

Esiopetus, koululais- ja opiskelijakuljetusten hankinta / väliaikainen täydentävä hankinta

Sivltk 21.06.2023 § 65
235/02.08.00/2023

Sivistyslautakunta on 9.2.2022 § 6 ja 9.3.2022 § 24 päättänyt esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetusten hankinnasta / osakokonaisuudet 1-5 ja 7. Päätökset ovat saavuttaneet lainvoiman, ja hankintasopimukset sopimuskaudelle 1.8.2022-31.7.2025 ovat allekirjoitetut.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 1397/2016 mukaisesti / EU-kynnysarvon ylittävät hankinnat, toteutetussa avoimessa hankintamenettelyssä eikä tämän jälkeen toteutetussa suorahankintamenettelyssä saatu hankinnan osakokonaisuuteen 6 Muut tarvittavat esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset yhtään tarjouspyynnön mukaista tarjousta. Sivistyslautakunta päätti 9.3.2022 § 24 keskeyttää hankinnan kyseisen osakokonaisuuden osalta; päätöksessä todetaan hankinta toteutettavan tarvittaessa erikseen päätettävän mukaisesti.

Lukuvuoden 2022-2023 aikana ei tarvetta osakokonaisuuteen 6 Muut tarvittavat esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset sisällyville kuljetuksille ole ollut. Kuljetukset muiden opetuksen järjestäjien järjestämään opetukseen ovat osaltaan järjestyneet opetuksen järjestämistä koskevien sopimusten puitteissa kyseisten opetuksen järjestäjien toimesta; vastaavien järjestelyjen on suunniteltu jatkuvan edelleen.

Tarve täydentäville, aiempaan nähden uusille kuljetuksille 10.8.2023 alkaen on hankintayksiköstä riippumattomista syistä noussut esiin touko-kesäkuun 2023 vaihteessa. Kiireellisessä kuljetusten järjestämisen tilanteessa tarkoituksenmukaiseksi on arvioitu kuljetusten hankkiminen suorahankintana syyslukukauden 2023 ajalle, ja hankinnan kilpailuttaminen avoimena hankintamenettelynä edelleen ajalle 1.1.2024-31.7.2025. Kilpailutettavaan hankintaan suunnitellaan sisältyvän vuoden option käytön mahdollisuuden ajalla 1.8.2025-31.7.2026.

Suorahankintana syyslukukauden 2023 ajalle tehtäväksi suunnitellun hankinnan ennakoitu arvo on noin 24 000 € (alv 0 %); mahdollista on myös hankinnan toteutuminen arvioitua vähäisempänä. Prosentuaalisesti on suorahankintana toteutettavaksi suunnitellun hankinnan ennakoitu arvo noin 0,7 % sivistyslautakunnan 15.12.2021 § 146 päätöksen mukaisesti käynnistetyn, esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetuksia koskevan hankinnan / kaikki osakokonaisuudet yhteensä ennakoidusta arvosta. Hankinnasta on neuvoteltu tarjousryhmittymä Siukosen Taksit Oy, Turun Taksiasema Oy ja Rutasen Taksit Ay:n, jonka tarjoukseen sisältynyt kilometrihintaa / osakokonaisuus 2 Kuljetukset Kyrön varhaiskasvatusyksikköön / -yksiköihin (esiopetus), Elisenvaaran yhtenäiskoulun yksiköihin ja Elisenvaaran lukiolle on esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetusten hankinnan muihin osakokonaisuuksiin avoimessa hankintamenettelyssä saaduista tarjouksista / tehdyistä sopimuksista halvin. Tarjousryhmittymä on ilmoittanut valmiutensa hankinnan toteuttamiseen liitteenä olevan sopimusluonnoksen mukaisesti.

Julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 1397/2016 1 §:n mukaan:

”Valtion ja kuntien viranomaisten sekä muiden 5 §:ssä tarkoitettujen hankintayksiköiden on kilpailutettava hankintansa ja käyttöoikeussopimuksensa siten kuin tässä laissa säädetään.”

Kansallinen kynnysarvo palveluhankinnoissa, jollei 3-4 kohdassa toisin säädetä, ilman arvonlisäveroa laskettuna on 60 000 € (Hankintal 25 §), ja EU-kynnysarvo muiden kuin kohdassa 1 tarkoitettujen hankintayksiköiden palveluhankinnoissa ilman arvonlisäveroa laskettuna 215 000 € (Hankintal 26 §, Euroopan komissio, vahvistettu kynnysarvo 1.1.2022 lukien).

Lain 27 §:n mukaan:

”Hankinnan ennakoitua arvoa laskettaessa perusteena on käytettävä suurinta maksettavaa kokonaiskorvausta ilman arvonlisäveroa. Arvioinnin on perustuttava ilmoittamisajankohdan tai muun hankintamenettelyn alkamisajankohdan arvoon. Arvoa laskettaessa on otettava huomioon myös hankinnan mahdolliset vaihtoehtoiset toteuttamistavat ja hankintasopimukseen sisältyvät optio- ja pidennysehdot sekä ehdokkaille tai tarjoajille maksettavat palkkiot tai maksut. Laskettaessa 25 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitetun yhteishankinnan ennakoitua arvoa on otettava huomioon työvoimaviranomaisten rahoittama osuus hankinnasta.

Rakennusurakan ennakoitua arvoa laskettaessa on otettava huomioon urakan arvo sekä sellaisten urakan toteuttamisessa tarpeellisten tavaroiden ennakoitu kokonaisarvo, jotka hankintayksikkö antaa urakoitsijan käyttöön, jos ne ovat välttämättömiä rakennusurakan toteuttamiseksi.

Jos hankinta toteutetaan samanaikaisesti erillisinä osina, kaikkien osien ennakoitu arvo on otettava huomioon hankintasopimuksen ennakoitua kokonaisarvoa laskettaessa. Jos osien yhteenlaskettu arvo on vähintään kansallisen kynnysarvon tai EU-kynnysarvon suuruinen, jokaisen osan hankinnassa on noudatettava kyseisen kynnysarvon ylittäviä hankintoja koskevia säännöksiä.

Tavara- ja palveluhankintoihin sisältyviin osiin, joiden ennakoitu arvo on alle 80 000 euroa, sekä rakennusurakoihin sisältyviin osiin, joiden ennakoitu arvo on alle 1 miljoona euroa, ei sovelleta tätä lakia, jos tällaisten osien yhteenlaskettu arvo on enintään 20 prosenttia kaikkien osien yhteisarvosta. Jos osan ennakoitu arvo on vähintään kansallisen kynnysarvon suuruinen, hankintaan on kuitenkin sovellettava tätä lakia.

Jos hankintayksikkö koostuu erillisistä toiminnallisista yksiköistä, on hankinnan arvoa laskettaessa otettava huomioon kaikkien yksittäisten toiminnallisten yksiköiden hankintojen ennakoitu kokonaisarvo, kun ne muodostavat yhden kokonaisuuden. Jos erillinen toiminnallinen yksikkö vastaa itsenäisesti hankinnoistaan tai tietyistä hankintojen ryhmistä, arvot voidaan ennakoida asianomaisen yksikön tasolla.”

Lain 31 §:n mukaan:

”Hankintaa ei saa pilkkoa eriin tai laskea sen arvoa poikkeuksellisin menetelmin tämän lain säännösten soveltamisen välttämiseksi. Tavarahankintaa tai palveluhankintaa ei myöskään saa liittää rakennusurakkaan tai hankintoja muutoin yhdistellä keinotekoisesti tämän lain säännösten soveltamisen välttämiseksi.”

Esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetusten hankinta / täydentävä hankinta, osakokonaisuus 6 Muut esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset arvioidaan sivistyslautakunnan 15.12.2021 § 146 käynnistämään hankintakilpailutukseen, johon osakokonaisuus samoin sisältyi (ei saatuja, tarjouspyynnön mukaisia tarjouksia), sekä 9.2.2022 § 6 ja 9.3.2022 § 24 hankintapäätöksiin nähden erilliseksi hankintakokonaisuudeksi.

Hankintayksikkö voi julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 40 § 2 momentin 4 kohdan mukaan valita suorahankinnan, jos:

”sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä säädettyjä määräaikoja voida noudattaa hankintayksiköstä riippumattomasta, ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi;”

Esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetusten hankinta / täydentävä hankinta, osakokonaisuus 6 Muut tarvittavat esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset arvioidaan syyslukukauden 2023 ajalle ajoittuvilta osin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 40 § 2 momentin 4 kohdassa sekä Pöytyän kunnan hankintaohjeissa viitatuksi välttämättömäksi, hankintayksiköstä riippumattomaksi ja ennalta arvaamattomasta syystä aiheutuneeksi kiireiseksi hankinnaksi. Hankinnan ennakoitu arvo alittaa kyseiseltä osin julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain 25 §:n mukaisen kansallisen kynnysarvon. Säännöksen 2 momentin mukaan lakia ei sovelleta hankintasopimukseen tai käyttöoikeussopimukseen, joiden ennakoitu arvo alittaa kansalliset kynnysarvot, ellei laissa toisin säädetä.

Pöytyän kunnan vuoden 2023 talousarvion täytäntöönpano-ohjeiden mukaan toimielimet päättävät toimialansa hankinnoista, joiden suuruus ylittää toimialan alaisten viranhaltijoiden hankintavaltuuden. Toimialajohtajien hankintavaltuus teknistä johtajaa lukuunottamatta on 20 000 €.

Valmistelija

sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää

1. hankkia esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset / osakokonaisuus 6 Muut tarvittavat esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset ajalla 1.8.-31.12.2023 tarjousryhmittymä Siukosen Taksit Oy, Turun Taksiasema Oy ja Rutasen Taksit Ay:ltä liitteenä olevan sopimuksen mukaisesti;
2. todeta, ettei hankintayksikköä sitova päätös synny tällä päätöksellä, vaan vasta erikseen tehtävällä kirjallisella sopimuksella;
3. todeta, että kirjallinen sopimus tarjousryhmittymä Siukosen Taksit Oy, Turun Taksiasema Oy ja Rutasen Taksit Ay:n kanssa tehdään aikaisintaan muutoksenhakuajan päätyttyä edellytyksellä, että sivistyslautakunnan päätös on saavuttanut lainvoiman. Mahdollisen muutoksenhaun ohella

päätös saattaa muuttua hankintayksikön tekemän hankintaoikaisun tai ylemmän viranomaisen otto-oikeuden käytön myötä;

4. todeta tarjousryhmittymä Siukosen Taksit Oy, Turun Taksiasema Oy ja Rutasen Taksit Ay:n kanssa voitavan tarvittaessa tehdä esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetuksia / väliaikainen täydentävä hankinta, osakokonaisuus 6 koskeva väliaikainen sopimus ennen kuin sivistyslautakunnan päätös on saavuttanut lainvoiman, jotta kuljetukset voidaan toteuttaa syyslukukauden 2023 opetuksen käynnistymisestä alkaen;

5. valtuuttaa sivistyslautakunnan puheenjohtajan ja sivistysjohtajan allekirjoittamaan esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetuksia / väliaikainen täydentävä hankinta, osakokonaisuus 6 koskevan sopimuksen sekä tarvittaessa tehtävän väliaikaisen sopimuksen, ja tekemään sopimuksiin tarkoituksenmukaisiksi arvioitavat, vähäiset muutokset;

6. todeta esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetustan hankinnan / täydentävä hankinta, osakokonaisuus 6 Muut tarvittavat esiopetus-, koululais- ja opiskelijakuljetukset, kilpailuttaminen avoimena hankintamenettelynä edelleen ajalle 1.1.2024-31.7.2025, sisältäen vuoden option käytön mahdollisuuden ajalla 1.8.2025-31.7.2026, valmisteltavan ja toteutettavan vuoden 2023 lopun aikana.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Sähköiseen kokousjärjestelmään tallennettu, tarjousryhmittymä Siukosen Taksit Oy, Turun Taksiasema Oy ja Rutasen Taksit Ay:n 21.6.2023 toimittama täydennys tilaajan selvitysvelvollisuudesta ja vastuusta ulkopuolista työvoimaa käytettäessä annetun lain 1233/2006 edellyttämiin todistuksiin viedään oheismateriaaliksi pöytäkirjaan.