

Valtion erityisavustus varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024–2027

Sivltk 07.02.2024 § 6

Opetus- ja kulttuuriministeriö on julistanut haettavaksi valtion erityisavustuksen varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024–2027. Myönnettävä erityisavustus on yhteensä enintään 145 683 000 €, josta maksetaan vuosittain 48 561 000 €; vuosina 2025 ja 2026 ehdolla, että eduskunta myöntää tarkoitukseen määrärahat. Haku koskee varhaiskasvatuksen osalta kuntia ja kuntayhtymiä, jotka järjestävät varhaiskasvatusta. Kunnat voivat sisällyttää yksityiset palveluntuottajat hakemukseensa, mutta avustusta ei voida siirtää yksityisille varhaiskasvatuksen palveluntuottajille. Esi- ja perusopetuksen osalta haku koskee kuntia ja kuntayhtymiä sekä yksityisiä yhteisöjä, joilla on esiopetuksen ja perusopetuksen järjestämislupa. Kunta voi sisällyttää alueellaan toimivan harjoittelukoulun hakemukseensa. Yksittäisen varhaiskasvatussyksikön tai koulun hakemuksia ei oteta huomioon. Hakija hakee avustusta yhdellä hakemuksella, joka kattaa koko avustuskauden 2024–2027.

Haettavaksi julistettu valtionavustus on varhaiskasvatuksen osalta tarkoitettu tasa-arvoisuuden, yhdenvertaisuuden sekä inklusiivisen toimintakulttuurin vahvistamiseen. Valtionavustuksella edistetään oppimista, hyvinvointia ja lähipalveluperiaatetta sekä lapsen oikeutta välttämättömään ja riittävään varhaiseen tukeen. Avustuksella tuetaan pysyvien toimintamallien, rakenteiden ja käytänteiden kehittämistä.

Avustusta voidaan käyttää

- lisähenkilöstön palkkaamiseen lapsiryhmiin suhdelukujen pienentämiseksi (varhaiskasvatuksen opettaja, varhaiskasvatuksen sosionomi, lastenhoitaja)
- varhaiskasvatuksen erityisopettajan palkkaamiseen
- avustajien palkkaamiseen lapsiryhmiin, joissa on tukea tarvitsevia lapsia

Esi- ja perusopetuksen osalta valtionavustus on tarkoitettu tasa-arvoisuuden, yhdenvertaisuuden ja lähikouluperiaatteen sekä inklusiivisen toimintakulttuurin vahvistamiseen. Valtionavustuksella edistetään oppimista, hyvinvointia ja vuorovaikutusta sekä oppilaan opetuksen järjestämisen kannalta välttämätöntä ja riittävään varhaista tukea. Avustuksella tuetaan pysyvien toimintamallien, rakenteiden ja käytänteiden kehittämistä.

Avustusta voidaan käyttää

- opettajien palkkaamiseen samanaikaisopettajiksi
- ryhmien jakamiseen tai jakotunteihin
- avustajien palkkaamiseen

Erityisavustusta voidaan myöntää käytettäväksi ainoastaan varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen kasvatus- ja opetushenkilöstön palkkakuluihin. Palkattavien henkilöiden tulee työskennellä pääosin lapsi- ja / tai opetusryhmissä.

Valtion erityisavustusta myönnetään enintään 80 % kokonaismenoista, joten kunnan omarahoitusosuus on vähintään 20 %. Avustuksen määräytymiseen vaikuttavat seuraavat kriteerit:

- 30-54-vuotiaiden vain perusasteen suorittaneiden osuus ikäluokasta
- työttömyysaste
- vieraskielisen väestön osuus
- maksuttoman varhaiskasvatuksen piirissä perheen tulojen perusteella olevat lapset

Hankkeen toteuttaminen edellyttää lisämäärärahojen (menot, tulot) varaamista sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvioon, mikäli hanke käynnistyy vuoden 2024 lopun aikana. Määrärahat hankkeen toteuttamiseksi tulevat avustus myönnettäessä ja hanke käynnistettäessä vastaavasti varattaviksi vuosille 2025-2027.

Opetus- ja kulttuuriministeriön haettavaksi julistaman valtion erityisavustuksen haku-aika on 18.1.-29.2.2024 klo 16.15. Päätökset pyritään tekemään keväällä 2024. Valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027 koskeva hakutiedote on kokonaisuudessaan oheismateriaalina.

Pöytyän kunnassa valtion erityisavustusta varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027 on suunniteltu haettavan jatkona käynnissä 31.7.2024 saakka oleville, vastaaville hankkeille, joihin opetus- ja kulttuuriministeriö on myöntänyt kunnalle valtion erityisavustukset. Hankkeita voidaan jatkaa edelleen vuoden 2024 lopun aikana, mikäli avustuksina myönnettyjä määrärahoja on jäljellä. Hankkeiden myötä on henkilöstöresursseja lisätty hankekauden ajalle seuraavasti:

- kaksi varhaiskasvatuksen lastenhoitajaa
- kaksi perusopetuksen luokanopettajaa (pääasiassa samanaikaisopetus, toinen vakansseista täytetty rekrytointihaasteista johtuen suunniteltua myöhemmin)

Tarkoituksena haettavana olevaa valtion erityisavustusta myönnettäessä on tehtävien täyttäminen toimintakausien 2024-2027 ajalle edelleen; lisäksi avustusta suunnitellaan haettavan yhden koulunkäynninohjaajan toimen täyttämiseen ajalle, jolle hanketehtäviä on osoitettavissa. Luonnos valtionavustushakemukseksi on oheismateriaalina.

Hankehenkilöstön työpanosta suunnitellaan suunnattavan varhaiskasvatuseräyksiköihin ja kouluille tarkoituksenmukaiseksi arvioitavan mukaisesti. Suunnitelma tarkentuu hakemuksen ja hankesuunnitelman valmistelun edetessä. Henkilöstöresursseihin panostaminen arvioidaan tilanteessa tärkeäksi.

Valmistelijat

Sivistysjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö, perusopetuksen rehtorit ja sivistystoimen suunnittelija-toimistosihteeri

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle

1. valtion erityisavustuksen hakemista varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027 selostusosassa kuvatun sekä hakemuksen ja hankesuunnitelman valmistelun edetessä perustelluksi arvioitavan mukaisesti. Hakemus valmistellaan ja lähetetään hakuajan päättymiseen 29.2.2024 klo 16.15 mennessä viranhaltijatyönä. Hankesuunnitelmaa tarkennetaan, kun päätös avustuksen myöntämisestä on saatu;
2. tarvittavat muutokset sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvioon esitettävän, kun päätös avustuksen myöntämisestä on saatu, ja hankkeen

alkamisajankohta ja määrärahatarve ovat täsmentyneet. Määrärahat huomioidaan edelleen vuoden 2025 talousarvion sekä vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman valmistelussa.

Päätös Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Khall 26.02.2024 § 32

Päätösehdotus Kunnanhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan ehdotuksen ja edellyttää samalla, että hankkeen toteutuminen ei saa johtaa talousarvion 2024 sivistyslautakunnan ulkoisen toimintakatteen ylittymiseen.

Päätös Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.

Sivltk 15.05.2024 § 42
16/02.05.01.01/2024

Opetus- ja kulttuuriministeriö on 17.4.2024 myöntänyt Pöytyän kunnalle valtion erityisavustuksen varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027. Avustuksen suuruus on yhteensä 377 000 €, josta vuonna 2024 maksetaan yhteensä 125 666,67 €, vuonna 2025 yhteensä 125 666,67 € ja vuonna 2026 yhteensä 125 666,67 €. Avustus maksetaan vuosina 2025 ja 2026 ehdolla, että eduskunta myöntää tarkoitukseen määrärahat. Vuoden 2025 ja vuoden 2026 maksatuksesta ilmoitetaan avustuksen saajalle jatkopäätösasiakirjalla. Myönnetyn avustuksen enimmäisosuus avustettavan hankkeen toteutuneista kokonaiskustannuksista on 80 %. Jos vuodelle 2024 avustusta saanut hakija on saanut avustusta myös vuonna 2023, tulee sen käyttää vuonna 2023 saatu avustus ennen kuin se voi alkaa käyttää vuoden 2024 määrärahaa. Avustuksilla tulee olla eri kustannuspaikat.

Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027 suunnitellun hankkeen tavoitteita ja sisältöä on kuvattu edellä sivistyslautakunnan 7.2.2024 § 6 käsittelyn yhteydessä. Saadun avustuksen mukaisesti muokattuun hankesuunnitelmaan sisältyy kahden varhaiskasvatuksen lastenhoitajan, yhden luokanopettajan ja yhden koulunkäynninohjaajan rekrytoiminen tehtävien hoitamiseen. Mikäli määrärahojen puitteissa osoittautuu mahdolliseksi, voidaan hankkeen tehtävien hoitamiseen rekrytoida määrääjälle lisäksi toinen luokanopettaja. Hanke / määrärahan käyttö suunnitellaan aloitettavan vuoden 2025 alussa, kun molempiin vastaaviin hankkeisiin vuonna 2023 myönnetyt määrärahat ovat käytetyt, ja hankkeet ovat päättyneet. Varhaiskasvatuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävät toimenpiteet 2023-2024 -hankkeen arvioidaan päättyvän heinäkuun 2024 lopussa, ja esi- ja perusopetuksen koulutuksellisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistäminen 2023-2024 -hankkeen vuoden 2024 lopussa.

Hankkeen arvioidut kokonaiskustannukset / vuosi ovat 160 000 €. Valtion erityisavustuksen enimmäisosuus hankkeen kokonaiskustannuksista on 80 %.

Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävät toimenpiteet 2024-2027 -hankkeen

toteuttamiseksi esitetään varattaviksi tulo- ja menomäärärahat sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman suunnitelmavuosille kunnan omarahoitusosuus mukaan lukien. Vuodelle 2027 tulevat hankkeen jatkuessa varattaviksi määrärahat vastaavasti.

Valtionavustusta ei Opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksen mukaan voi käyttää toimintaan, jolla varhaiskasvatuksen ja / tai opetuksen järjestäjä korvaa jo olemassa olevaa toimintaa. Päätöksessä on lisäksi lueteltu muut tarkoitukset, joihin avustusta ei voida käyttää. Rajoitukset koskevat sekä myönnettyä erityisavustusta että hakijan omarahoitusosuutta. Opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksen liitteenä olevan Erityisavustuksen ehdot ja rajoitukset -asiakirjan mukaan valtionavustusta saa käyttää ainoastaan valtionavustuspäätöksen mukaiseen tarkoitukseen. Avustettavan hankkeen toteutuneita tuloja ja kustannuksia tulee seurata kirjanpidossa omalla kustannuspaikallaan tai vastaavalla, erillisellä seurantakohteellaan.

Hankkeen toteuttamiseksi esitettävät tulo- ja menomäärärahat sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman suunnitelmavuosien ulkoisiin tulo- ja menomäärärahoihin:

Vuosi 2025

Kp 3168 Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävät toimenpiteet vuosille 2024-2027 (taloushallinto-ohjelmassa kustannuspaikan nimi lyhennettynä)

Toimintatuotot

3330 Tuet ja avustukset valtiolta 125 666,67 €

Toimintakulut

4021 Määräaikaisen KVTES-henkilöstön palkat 78 500 €

4041 Määräaikaisten opettajien palkat 50 000 €

4420 Matkustus- ja kuljetuspalvelut 800 €

Lisäksi henkilöstösivukustannukset noin 30 700 €.

Toimintatuotot 125 666,67 €, toimintakulut yhteensä 160 000 €.

Vuosi 2026 vastaavasti. Vastaavat määrärahat tulevat hankkeen jatkuessa varattaviksi edelleen vuodelle 2027.

Taloushallinto-ohjelma laskee henkilöstösivukustannukset ohjelmaan syötettyjen kaavojen mukaisesti, joten edellä kuvatut palkkamäärärahat syötetään menotileille siten, että kokonaissumma muodostuu esitetyn mukaiseksi. Hankkeen toteuttamista varten varattavat ulkoiset toimintatuotot vuosina 2025-2027 ovat yhteensä 377 000 €, ja ulkoiset toimintakulut yhteensä 480 000 €. Hankekokonaisuus ja määrärahat tarkentuvat hankkeen edetessä.

Hankkeen tehtävät suunnitellaan hoidettaviksi vastaavien, käynnissä olevien hankkeiden ajalle perustettujen varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimien (vakanssinumerot 860 ja 861) ja luokanopettajan viran (vakanssinumero 523) sekä keväällä 2024 päättyvän, toisen hankkeen ajalle perustetun koulunkäynninohjaajan toimen (vakanssinumero 906) voimassaoloa jatkamalla ja tehtävät hankeajalla tarkoituksenmukaisille ajanjaksoille täyttämällä. Mikäli määrärahojen puitteissa osoittautuu

mahdolliseksi, ja toiminnan kannalta tarkoituksenmukaiseksi, voidaan hankkeen tehtävien hoitamiseen rekrytoida määrääjälle lisäksi toinen luokanopettaja (vakanssinumero 525). Toimien ja virkojen tehtäviin hankkeen ajan sisältyvät tehtävät Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin vuosille 2024-2027 -hankkeen avustushakemuksen ja - päätöksen pohjalta toimet ja viran täyttävien viranomaisten toimesta laadittavien tehtävänkuvauksen sekä varhaiskasvatusta, esi- ja perusopetusta koskevan lainsäädännön ja määräysten mukaisesti.

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimien kelpoisuusvaatimukset määräytyvät varhaiskasvatustalain 540/2018 mukaisesti. Palkkaus ja palvelussuhteiden ehdot määräytyvät Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen sekä kunnassa vahvistettujen tehtävien vaativuuden arviointiperusteiden mukaisesti.

Luokanopettajan virkojen kelpoisuusvaatimukset määräytyvät opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 mukaisesti. Lisäksi huomioitaviksi tulevat Suomen perustuslain 731/1999 125.2 §:n mukaiset yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin. Palkkaus ja palvelussuhteiden ehdot määräytyvät Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen, Kunta-alan opetushenkilöstön virka- ja työehtosopimuksen sekä kunnassa vahvistettujen tehtävien vaativuuden arviointiperusteiden mukaisesti.

Koulunkäynninohjaajan toimen kelpoisuusvaatimukset määräytyvät opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 986/1998 mukaisesti. Palkkaus ja palvelussuhteiden ehdot määräytyvät Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen sekä kunnassa vahvistettujen tehtävien vaativuuden arviointiperusteiden mukaisesti.

Opetus- ja kulttuuriministeriön 17.4.2024 päätös OKM/228/521/2024 liitteineen, valtionavustushakemus ja hakutiedote ovat oheismateriaalina.

Pöytyän kunnan hallintosäännön 68 §:n mukaan kunnanhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta ja muista muutoksista virkaan. Määräyksiä sovelletaan myös työsuhteisiin soveltuvin osin. Hallintosäännön 70 §:n mukaan virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää viran kelpoisuusvaatimuksista, jos niistä ei ole päätetty virkaa perustettaessa. Palkkauksesta ja palvelussuhteeseen otettavan tehtävistä päättää palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen, ellei niistä ole päätetty virkaa perustettaessa, kunnanhallituksen henkilöstöjoaston ja hallintojohtajan antamien ohjeiden mukaisesti (hallintosääntö 72 §).

Valmistelijat

sivistysjohtaja, varhaiskasvatuspäällikkö, Elisenvaaran, Riihikosken ja Yläneen yhtenäiskoulujen rehtorit

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää

1. merkitä tiedoksi ja esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää merkitä tiedoksi oheismateriaalina olevat Opetus- ja kulttuuriministeriön 17.4.2024 päätöksen OKM/228/520/2024 liitteineen, valtionavustushakemuksen ja hakutiedotteen;

2. esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle Varhaiskasvatuksen, esi- ja perusopetuksen koulutuksellista tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistävät toimenpiteet 2024-2027 -hankkeen toteuttamiseksi seuraavia lisäyksiä

sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman suunnitelmavuosien ulkoisiin tulo- ja menomäärärahoihin / Opetus- ja kirjastopalvelut:
- vuosi 2025 / toimintatuotot 125 666,67 €, toimintakulut 160 000 €
- vuosi 2026 / toimintatuotot 125 666,67 €, toimintakulut 160 000 €

Lisämäärärahat kohdentuvat hankkeen kustannuspaikan tulo- ja menomäärärahatileille selostusosassa esitetyn mukaisesti. Vuodelle 2027 varataan, hankkeen jatkuessa suunnitellusti, määrärahat vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman valmistelun yhteydessä.

3. esittää kunnanhallitukselle, että hankkeen tehtävien hoitamiseksi täytettävien kahden varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimen (vakanssinumerot 860 ja 861), yhden luokanopettajan viran (vakanssinumero 523), yhden koulunkäynninohjaajan toimen (vakanssinumero 906) ja määrääjälle mahdollisesti täytettävän toisen luokanopettajan viran (vakanssinumero 525) tehtävät, kelpoisuusvaatimukset, palkkaus ja palvelussuhteiden ehdot määräytyvät selostusosassa kuvatun mukaisesti; tarkemmin määräaikaisiin toimiin ja virkoihin valittavilta toivottavasta osaamisesta ja hakuilmoituksen sisällöstä päättävät palvelussuhteisiin ottavat viranomaiset. Toimet ja virat täytetään hankekaudella perustelluiksi arvioituille ajanjaksoille, mikäli kunnanvaltuusto hyväksyy esitetyt lisäykset sivistyslautakunnan vuoden 2024 talousarvion ja vuosien 2024-2026 taloussuunnitelman suunnitelmavuosille, ja myöhemmin päätettävän mukaisesti samoin vuodelle 2027. Vakanssien voimassaolo jatkuu hankekauden ajan edelleen, jatkosta päätetään erikseen.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.