

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimen (vakanssinumero 386) muuttaminen varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi

Sivltk 10.04.2024 § 30

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimi (vakanssinumero 386) on vapautumassa 1.9.2024 alkaen. Varhaiskasvatuslaki edellyttää siirtymäajan päätyttyä muutoksia varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteeseen 1.1.2030 alkaen, joten perusteltua toimien vapautumisen ja vakinaisen täyttämisen valmistelun tilanteissa on tarkastella henkilöstörakenteen kokonaisuutta.

Varhaiskasvatuslain 1.1.2030 voimaan astuvan 37 §:n mukaan:

"Päiväkodissa kasvat-, opetus- ja hoitotehtävissä toimivasta 35 §:ssä tarkoitettua henkilöstöstä vähintään kahdella kolmasosalla tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus, josta vähintään puolella varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuus. Muilla tulee olla vähintään varhaiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuus."

Lain 35 §:ssä säädetään päiväkodin henkilöstömitoituksesta ja mitoitukseen laskettavista työntekijöistä.

Pöytyän kunnan varhaiskasvatuksen henkilöstörakenteeseen sisältyvät tehtyjen päätösten mukaisesti:

- 1 varhaiskasvatuspäällikön vakanssi
- 3 varhaiskasvatusyksikön johtajan vakanssia
- 2 varhaiskasvatuksen erityisopettajan vakanssia
- 27 varhaiskasvatuksen opettajan vakanssia
- 2 varhaiskasvatuksen sosionomin vakanssia
- 20 varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssia
- 10 varhaiskasvatuksen ryhmäavustajan vakanssia
- 1 perhepäivähoitajan vakanssi

Varhaiskasvatuksen ryhmäavustajia ei lasketa varhaiskasvatuslain 35 §:ssä tarkoitettuun henkilöstömitoitukseen; varhaiskasvatuspäällikön ja varhaiskasvatuksen erityisopettajien tehtävät samoin asemoituvat varhaiskasvatusryhmiin luettavaan henkilöstöön nähden erikseen, ja varhaiskasvatusyksiköiden johtajien vakanssit osin erikseen. Perhepäivähoitaja työskentelee omassa kodissaan. Vakanssien täyttämässä huomioidaan lasten lukumäärän vaihtelu vuoden eri aikoina. Vakituiseen henkilöstöön lisäksi varhaiskasvatuspalveluissa voi työskennellä määräaikaista työntekijöitä erillisten avustusten turvin toteutettavissa hankkeissa sekä tarvittavissa muissa tehtävissä.

Henkilöstörakenteen pitkäjänteinen suunnittelu ja varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimien muuttaminen varhaiskasvatuksen opettajan tai varhaiskasvatuksen sosionomin toimiksi on toimien vapautuessa perusteltua, jotta henkilöstön työn jatkuvuutta voidaan turvata. 31.12.2029 mennessä toteutuvaksi arvioitu varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimien vapautuminen huomioiden arvioidaan vakanssimuutos haastavasta varhaiskasvatuksen opettajien ja sosionomien rekrytointitilanteesta huolimatta tarpeelliseksi.

Varhaiskasvatuksen sosionomin tehtävälle on Kunta-alan yleisessä virka- ja työehtosopimuksessa 2022–2025 vahvistettu palkkahinnoittelutunnus 05VKA046, jonka mukaisesti peruspalkka määräytyy. Tehtäväkohtaisen palkan vahvistamisessa tulevat lisäksi huomioitaviksi tehtävien vaativuuden

arviointiperusteet. Tarkoituksenmukaiseksi henkilöstörakenteen ja henkilöstön saatavuuden näkökulmista arvioidaan varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimen muuttaminen varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi.

Varhaiskasvatuksen sosionomin toimen kelpoisuusvaatimukset määräytyvät varhaiskasvatuslain (540/2018) mukaisesti, ja palkkaus ja palvelussuhteen ehdot Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti. Tehtäviin sisältyy tarpeen mukaan vuorotyötä.

Pöytyän kunnan hallintosäännön 68 §:n mukaan kunnanhallitus päättää viran perustamisesta ja lakkauttamisesta sekä virkanimikkeen muuttamisesta ja muista muutoksista virkaan. Määräystä sovelletaan myös työsuhteisiin soveltuvien osin. Hallintosäännön 70 §:n mukaan virkasuhteeseen ottava viranomainen päättää viran kelpoisuusvaatimuksista, jos niistä ei ole päätetty virkaa perustettaessa. Työsuhteisen kelpoisuusvaatimuksista päättämisestä ei hallintosääntöön sisälly määräyksiä. Palkkauksesta ja palvelussuhteeseen otettavan tehtävistä päättää palvelussuhteeseen ottamisesta päättävä viranomainen, ellei niistä ole päätetty virkaa perustettaessa, kunnanhallituksen henkilöstöjaoston ja hallintojohtajan antamien ohjeiden mukaisesti (hallintosääntö 72 §). Mikäli toimivallasta henkilöstöasioissa ei ole säädetty laissa eikä määrätty hallintosäännössä, on toimivalta hallintosäännön 67 §:n mukaan kunnanhallituksella.

Valmistelija

sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuspäällikkö

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää muuttaa varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimen (vakanssinumero 386) varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi 1.9.2024 alkaen. Toimen tehtäviin kuuluvat varhaiskasvatuksen tehtävät lainsäädännön, määräysten ja tehtäväkuvauksen, jota esihenkilö tarpeen mukaan muuttaa, täsmentää ja täydentää, mukaisesti sekä muut työnantajan osoittamat tehtävät. Tehtäviin sisältyy tarvittaessa vuorotyötä.

Varhaiskasvatuksen sosionomin toimen kelpoisuusvaatimukset määräytyvät varhaiskasvatuslain 540/2018 mukaisesti. Tarkemmin toimeen valittavalta toivottavasta osaamisesta ja hakuilmoituksen sisällöstä päättää palvelussuhteeseen ottava viranomainen. Palkkaus ja palvelussuhteen ehdot määräytyvät Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen sekä kunnassa vahvistettujen / vahvistettavien tehtävien vaatavuuden arviointiperusteiden mukaisesti. Tehtäväkohtainen palkka 1.9.2024 alkaen on 2 775,49 €, palkkahallinto-ohjelman tekemät pyöristykset tarvittaessa huomioiden. Tehtäväkohtaisessa palkassa on huomioituna Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti 1.6.2024 alkaen maksettava yleiskorotus 2,27 %. Mikäli varhaiskasvatuksen sosionomin tehtäväkohtaiseen palkkaan päädytään kevään aikana käytävien paikallisneuvotteluiden pohjalta tehtävällä päätöksellä kohdentamaan Kunta-alan yleisen virka- ja työehtosopimuksen mukaisesti 1.6.2024 alkaen maksettavaa paikallista järjestelyerää, huomioidaan tämä lisäksi tehtäväkohtaisessa palkassa.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy sivistyslautakunnan ehdotuksen.

Käsittely

Keskustelun aikana Joonas Rantala esitti Farid Haralan kannattamana, että asia palautetaan sivistyslautakunnalle valmisteluun seuraavalla toivomusponnella:

Lautakuntaa pyydetään selvittämään seuraavat tiedot:

- lapsimääräennuste/resurssiennuste ulottuen vuoteen 2023,
- päätöksen kustannusvaikutus ja
- varhaiskasvatuksen toimintoja hoitavan epäpätevän henkilöstön määrä tällä hetkellä.

Keskustelun päätyttyä puheenjohtaja totesi, että oli esitetty kannatettu ehdotus asian palauttamisesta valmisteluun, ja määräsi toimitettavaksi kädennostoäänestyksen, jossa kädennosto = asian palauttaminen valmisteluun, ja käden nostamatta jättäminen = asian käsittelyn jatkaminen. Kukaan ei vastustanut äänestysmenettelyä.

Suoritetussa kädennostoäänestyksessä annettiin yhteensä 5 ääntä asian palauttamiseksi valmisteluun (Arvola, Harala, Hellstén, Rantala, Tuuppa) ja 4 ääntä asian käsittelyn jatkamiseksi (Kajander-Aalto, Lindgren, Loponen, Niittymaa).

Päätös

Kunnanhallitus päätti äänestyksen jälkeen palauttaa asian sivistyslautakunnalle valmisteluun seuraavalla toivomusponnella:

Lautakuntaa pyydetään selvittämään seuraavat tiedot:

- lapsimääräennuste/resurssiennuste ulottuen vuoteen 2023,
- päätöksen kustannusvaikutus ja
- varhaiskasvatuksen toimintoja hoitavan epäpätevän henkilöstön määrä tällä hetkellä.

Sivltk 12.06.2024 § 53
48/01.01.00/2024

Kunnanhallituksen 13.5.2024 § 85 pyytämä selvitys on oheismateriaalina.

Hallituksen esityksessä eduskunnalle varhaiskasvatuslaiksi ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi HE 40/2018, s. 55 todetaan:

”Tehtävänimikkeiden ja kelpoisuuksien uudistamisella yhdistettynä koulutusmäärien uudelleen painottamiseen mahdollistetaan henkilöstörakenteiden hallittu moniammatillisuuteen tähtäävä uudistaminen. Vuonna 2030 ryhdytään soveltamaan esitykseen sisältyvää henkilöstörakennesäännöstä, jonka mukaan yhdellä henkilöllä kolmesta olisi kandidaatin tutkinto, toisella joko kandidaatin tutkinto tai sosionomin tutkinto ja kolmannella lastenhoitajan kelpoisuus. Tätä ennen sovelletaan nykyisen kaltaista rakennetta, jonka mukaan kolmasosalla opetus-, kasvatusta- ja hoitohenkilöstöstä olisi oltava varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus ja muilla vähintään varhaiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuus. Vuodesta 2030 päiväkodin johtajan kelpoisuus edellyttää kasvatustieteen maisterin koulutusta.”

Varhaiskasvatuslakiin 540/2018 hyväksytyn, 1.1.2030 voimaan astuvan 37 §:n mukaan:

”Päiväkodissa kasvatusta-, opetus- ja hoitotehtävissä toimivasta 35 §:ssä tarkoitettua henkilöstöstä vähintään kahdella kolmasosalla tulee olla varhaiskasvatuksen opettajan tai sosionomin kelpoisuus, josta vähintään puolella varhaiskasvatuksen opettajan kelpoisuus. Muilla tulee olla vähintään var-

haiskasvatuksen lastenhoitajan kelpoisuus."

Varhaiskasvatuksen lastenhoitajan vakanssien vapautuminen työntekijöiden toisiin tehtäviin siirtymisen johdosta on Pöytyän kunnassa ollut vähäistä; vakansseja on vapautunut pääasiassa työntekijöiden eläköitymisen tilanteissa. Työntekijät päättävät eläkkeelle siirtymisensä ajankohdista, joten tarkkaa arviota vakanssien vapautumisesta ei ole laadittavissa. Tehdyn tarkastelun perusteella arvioidaan varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimien muuttaminen varhaiskasvatuksen opettajan tai varhaiskasvatuksen sosionomin toimiksi toimien vapautuessa perustelluksi, kunnes henkilöstörakenne vastaa varhaiskasvatustilain 540/2018 1.1.2030 alkaen voimaan astuvassa 37 §:ssä edellytettyä, jotta lain mukainen henkilöstörakenne voidaan asetettuun määräaikaan mennessä saavuttaa.

Lainsäätäjän varattua henkilöstörakenteen hallittuun uudistamiseen siirtymäajan ei irtisanomisperustetta sääntelyn voimaantulon lähestyessä arvioida olevan, mikäli siirtymäaika ei henkilöstörakenteen muuttamiseksi hyödynnettäisi. Perustetta varhaiskasvatuksen lastenhoitajien määräaikaisille työsuhteille ei myöskään katsota olevan. Haastavassa henkilöstön saatavuuden tilanteessa nähdään pidemmälle aikajänteelle ajoittuvan rekrytoinnin edesauttavan kelpoisuusvaatimukset täyttävän henkilöstön saatavuutta tehtäviin. Siirtymäajan hyödyntäminen on edelleen henkilöstösuunnittelun ja henkilöstön työn jatkuvuuden turvaamiseksi perusteltua.

Valmistelija

sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuspäällikkö

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää antaa kunnanhallitukselle oheismateriaalina olevan selvityksen kunnanhallituksen 13.5.2024 § 85 pyytämistä, varhaiskasvatusta koskevista tiedoista.

Sivistyslautakunta tuo sivistyslautakunnan 10.4.2024 § 30 käsittelyn yhteydessä kuvatun lisäksi esiin 12.6.2024 käsittelyn selostusosassa esitetyn. Hallituksen esitykseen eduskunnalle varhaiskasvatustilain ja eräiksi siihen liittyviksi laeiksi HE 40/2018, s. 55 viitaten on lainsäätäjän varaama siirtymäaika sivistyslautakunnan näkemyksen mukaan tarkoitettu henkilöstörakenteen hallitun uudistamisen toteuttamiseen.

Lainsäätäjän varattua henkilöstörakenteen hallittuun uudistamiseen siirtymäajan ei irtisanomisperustetta sääntelyn voimaantulon lähestyessä arvioida olevan, mikäli siirtymäaika ei henkilöstörakenteen muuttamiseksi hyödynnettäisi. Perustetta varhaiskasvatuksen lastenhoitajien määräaikaisille työsuhteille ei myöskään katsota olevan. Haastavassa henkilöstön saatavuuden tilanteessa arvioidaan pidemmälle aikajänteelle ajoittuvan rekrytoinnin edesauttavan kelpoisuusvaatimukset täyttävän henkilöstön saatavuutta tehtäviin. Siirtymäajan hyödyntäminen on sivistyslautakunnan näkemyksen mukaan henkilöstösuunnittelun ja henkilöstön työn jatkuvuuden turvaamiseksi perusteltua.

Sivistyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus päättää hyväksyä varhaiskasvatuksen lastenhoitajan toimen (vakanssinumero 386) muuttamisen varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi 1.9.2024 alkaen sivistyslautakunnan 10.4.2024 § 30 esityksen mukaisesti.

Käsittely

Sivistyslautakunnan jäsen Anna Rauhansuu esitti käsittelyn aikana, ettei varhaiskasvatuksen lastenhoitajan tointa (vakanssinumero 386) muuteta

varhaiskasvatuksen sosionomin toimeksi. Jäsenet Aarno Toivonen ja Jussi Pettinen kannattivat Rauhansuun esitystä.

Koska oli tehty esittelijän päätösehdotuksesta poikkeava kannatettu esitys, totesi puheenjohtaja, että asiassa oli äänestettävä. Puheenjohtaja totesi esittelijän päätösehdotuksen ja kannatetun esityksen, joista äänestetään. Puheenjohtaja esitti nimenhuutoäänestystä, jossa esittelijän päätösehdotuksen kannalla olevat äänestävät JAA, ja Anna Rauhansuun esityksen kannalla olevat äänestävät EI. Äänestystapa hyväksyttiin yksimielisesti. Käydyssä nimenhuutoäänestyksessä äänet jakautuivat seuraavasti: 3 JAA-ääntä, 4 EI-ääntä. JAA-äänen antoivat Outi Broux, Sanna Mattila ja Matti Rajala, ja EI-äänen antoivat Tiia Kajala, Jussi Pettinen, Anna Rauhansuu ja Aarno Toivonen. Puheenjohtaja totesi Anna Rauhansuun esityksen tulleen sivistyslautakunnan päätökseksi.

Päätös

Sivistyslautakunta hyväksyi jäsen Anna Rauhansuun esityksen.

Sivistysjohtaja Marianne Mäkelä jätti päätökseen eriävän mielipiteensä.