

Pöytyän kunta / sivistyslautakunta

20.8.2025

Kehityksentie 6

21800 KYRÖ

Puh. 02 481 000

Asiointisähköposti: kunta@poytya.fi**Lounais-Suomen aluehallintovirasto**

Opetus- ja kulttuuritoimi

PL 4

13035 AVI

Puh. 0295 016 000

Asiointisähköposti: kirjaamo.lounais@avi.fi**SELVITYS LOUNAI-SUOMEN ALUEHALLINTOVIRASTOLLE /
YKSITYISEN VARHAISKASVATUKSEN VALVONTA PÖYTYÄN KUNNASSA**

Viite: Lounais-Suomen aluehallintoviraston selvityspyyntö 18.6.2025 diaarinumero
LSAVI/10344/2025

Lainsäädäntö

Varhaiskasvatustlain 540/2018 52 §:n mukaan

”Varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisia ovat kunnan tai kuntayhtymän järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta aluehallintovirasto ja Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto. Varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisia ovat yksityisen palveluntuottajan järjestämän ja tuottaman varhaiskasvatuksen osalta aluehallintovirasto, Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto sekä 50 §:ssä tarkoitettu kunnan toimielin tai sen määräämä viranhaltija.”

Varhaiskasvatustlain 50 §:n mukaan

”Kunnalle tässä laissa säädetyistä tehtävistä huolehtii yksi tai useampi kunnan määräämä monijäseninen toimielin.

Toimielimen tehtävänä on myös edustaa kuntaa, valvoa sen oikeutta ja käyttää puhevaltaa lasten varhaiskasvatuksen yksilöllistä toimeenpanoa koskeissa asioissa ja tehdä sen puolesta näissä asioissa sopimukset ja muut oikeustoimet.

Toimielimen laissa säädettyä päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen voidaan kuntalaissa tarkoitettulla hallintosäännöllä siirtää toimielimen alaisille viranhaltijoille.

Milloin kahden tai useamman kunnan koko lasten varhaiskasvatuksesta huolehtii kuntayhtymä, sen on asetettava yksi tai useampi 1 momentissa tarkoitettu toimielin yhteisesti jäsenkuntia varten.”

Hallituksen esityksen 40/2018 vp, Yksityiskohtaiset perustelut, luku 10 Hallinto ja valvonta, 52 § mukaan:

”Yksityisen varhaiskasvatuksen osalta valvontaviranomaisena olisi lisäksi kunta. Näin ollen kunnan tulisi osaltaan valvoa alueellaan toimivaa hankkimaansa varhaiskasvatusta sekä palvelusetelitoimintaa. Sen lisäksi kunnan tulisi valvoa alueellaan toimivia muita yksityisiä palveluntuottajia, vaikka ne eivät kuulukaan kunnan järjestämiin palveluihin.”

Varhaiskasvatuslain 53.1 §:n mukaan

”Edellä 52 §:ssä tarkoitettujen valvontaviranomaisten on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla varhaiskasvatuksen järjestäjälle tarpeellista ohjausta ja neuvontaa sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä toiminnan järjestäjän kanssa.”

Varhaiskasvatuslain 55 §:n mukaan

”Valvontaviranomainen voi tarkastaa varhaiskasvatuksen järjestäjän ja palveluntuottajan tässä laissa tarkoitetun toiminnan sekä toiminnan järjestämisessä käytettävät toimipaikat ja toimitilat.

Sosiaali- ja terveysalan lupa- ja valvontavirasto tai aluehallintovirasto voi määrätä kunnan toimielimen perustellusta syystä tarkastamaan yksityisen palveluntuottajan toimipaikan.”

Pöytyän kunnan hallintosääntö

Pöytyän kunnan hallintosäännön 36 §:n mukaan

”Sivistyslautakunnan toimialaan kuuluvat varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus, perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminta, lukiokoulutus, vapaa sivistystyö, taiteen perusopetus, ammatillinen ja aikuiskoulutus, kirjastopalvelut sekä edellä mainittuihin läheisesti liittyvät tehtävät. Sivistyslautakunta vastaa varhaiskasvatuslain, perusopetuslain, lukiolain, ammatillisesta koulutuksesta annetun lain, oppilas- ja opiskelijahuoltolain, vapaasta sivistystyöstä annetun lain, taiteen perusopetuksesta annetun lain ja muun toimialan tehtäviä koskevan sääntelyn mukaan kunnalle kuuluvista tehtävistä sekä koulutuksen järjestäjälle lailla tai asetuksella säädetyistä tehtävistä Pöytyän kunnassa.”

”Sivistyslautakunta päättää mm.

1. sivistyslautakunnan tehtäväaluetta koskevista, lainsäädännön ja tämän nojalla annettujen määräysten mukaisista asioista, ellei toimivaltaa ole annettu Auranlaakson kansalaisopiston johtokunnalle, sivistyslautakunnan tehtäväalueen viranhaltijalle tai muulle taholle.”

Pöytyän kunnan hallintosäännön 39 §:ssä määritellään varhaiskasvatuspäällikön tehtävät ja toimivalta.

Pöytyän kunnan hallintosäännön 54 §:n mukaan

”Toimielin ja viranhaltija voi siirtää sille hallintosäännössä määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen toimielimelle tai viranhaltijalle. Se, jolle toimivaltaa on edelleen siirretty, ei voi enää siirtää toimivaltaa edelleen.”

Hallintosääntö on kokonaisuudessaan selvityksen liitteenä.

Pöytyän kunnan varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirja

Sivistyslautakunta on 7.12.2022 § 136 hyväksynyt päivitetyn Pöytyän kunnan varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan, jonka lukuun 6 sisältyvät palveluntuottajan velvoitteet. Velvoitteilla ohjataan osaltaan palvelujen tuottamista.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan luvussa 6.3 (s. 13) todetaan Pöytyän varhaiskasvatuspäällikön antavan palveluntuottajalle ohjausta ja neuvontaa päiväkotitoiminnan harjoittamista koskevan luvan hakemista varten, ja olevan yhteistyössä palveluntuottajan kanssa ennen luvan hakemista. Kun aluehallintovirasto on vastaanottanut lupahakemuksen, suorittaa varhaiskasvatuspäällikkö sääntökirjan mukaan tarkastuksen palveluntuottajan toimipaikkaan, kirjoittaa tarkastuksen pohjalta lausunnon ja toimittaa sen aluehallintovirastolle. Tarkastuksen yhteydessä tarkastetaan muun ohella palveluntuottajan omavalvontasuunnitelma. Pöytyän kunta

sekä aluehallintovirasto valvovat palvelusetelipalvelujen sääntökirjan mukaan yksityisen palveluntuottajan toimintaa.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan luvun 6.6 (s. 14) mukaan yksityisen perhepäivähoitajan on ennen toiminnan aloittamista tai sen olennaista muuttamista tehtävä kirjallinen ilmoitus Pöytyän varhaiskasvatuspäällikölle. Ilmoituksen saatuaan varhaiskasvatuspäällikkö suorittaa tarkastuksen toimipaikassa sen varmistamiseksi, että toimintaympäristö on soveltuva suunnitellulle varhaiskasvatuksen järjestämiselle ja vastaa laissa säädettyjä vaatimuksia. Toiminta voidaan aloittaa tai olennaiset muutokset toiminnassa toteuttaa, kun Pöytyän varhaiskasvatuspäällikkö on todennut vaatimusten täyttymisen.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan luvun 6.6 (s. 14) mukaan yksityisen palveluntuottajan on viipymättä tehtävä kirjallinen ilmoitus Pöytyän varhaiskasvatuspäällikölle, jos

- perhepäivähoidon vastuuhenkilön vaihtuu tai vastuuhenkilön yhteystietoihin tulee muutoksia
- toiminnan lopettamisesta

Toimintaa valvoo varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan luvun 6.6 (s. 14) mukaan Pöytyän varhaiskasvatuspäällikkö.

Varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjan luvussa 7 (s. 14) todetaan:

”Pöytyän kunnalla on lisäksi velvollisuus valvoa hyväksymiensä tuottajien palvelujen laatua palvelujen tuottamisen yhteydessä. Kunnan tulee varmistaa, että palvelujen tuottajat täyttävät toiminnalle asetetut vähimmäisedellytykset.”

Varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirja on kokonaisuudessaan selvityksen liitteenä.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta Pöytyän kunnassa

Pöytyän kunnan varhaiskasvatuspäällikkö on toiminut kunnan alueella annettavan yksityisen varhaiskasvatuksen tarkastuksissa ja valvonnassa varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirjassa kuvatun mukaisesti. Varhaiskasvatuspäällikkö on yksityisen perhepäivähoidon lisäksi valvonut kunnassa toimivan, palvelusetelituottajaksi hyväksytyn yksityisen päiväkodin toimintaa. Varhaiskasvatuspäällikkö on osana valvontaa käynyt vuosittain tarkastuskäynneillä sekä yksityisen perhepäivähoidon että yksityisen päiväkodin toimipaikoissa, kussakin toimipaikassa 1-2 kertaa / vuosi, ja tarkastanut omavalvontasuunnitelmat yksityisen perhepäivähoidon ja yksityisen päiväkodin osalta vuosittain. Yksityisen päiväkodin johtaja on osallistunut ja osallistuu jatkossa edelleen kunnan varhaiskasvatuksen johtoryhmän kokouksiin; yhteistyö kunnan varhaiskasvatuksen ja yksityisen päiväkodin välillä on kokonaisuudessaan ollut ja on edelleen tiivistä.

Sivistyslautakunnan varapuheenjohtaja, sivistysjohtaja ja varhaiskasvatuspäällikkö ovat osana Lounais-Suomen aluehallintoviraston 18.6.2025 selvityspyyntöön LSAVI/10344/2025 annettavan selvityksen valmistelua tehneet 11.8.2025 valvonta- / tarkastuskäynnin kunnan alueella toimivaan yksityiseen päiväkotiin, palveluntuottajan kanssa sovitun mukaisesti. Raportti valvonta- / tarkastuskäynnistä on selvityksen liitteenä. Sivistyslautakunta ei muutoin ole toteuttanut tarkastuskäyntejä.

Esitys muutoksesta kunnan hallintosääntöön

Sivistyslautakunta on osana asian käsittelyä esittänyt kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle esitettäväksi seuraavaa lisäystä kunnan hallintosäännön 39 §:ään Varhaiskasvatuspäällikön tehtävät ja toimivalta:

- Varhaiskasvatuspäällikkö toimii varhaiskasvatuslain 540/2018 52 §:n mukaisena kunnan määräämänä valvontaviranomaisena.

Pöytyällä 20.8.2025

Sivistyslautakunta

Marianne Mäkelä
sivistysjohtaja, esittelijä

Jussi Heinonen
hallintojohtaja

Liitteet Pöytyän kunnan hallintosääntö

Pöytyän kunnan varhaiskasvatuksen palvelusetelipalvelujen sääntökirja /
Sivistyslautakunta 7.12.2022 § 136

Raportti valvonta- / tarkastuskäynnistä 11.8.2025