

## Pöytyän kunnan rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet

Khall 04.05.2026 § 105  
33/02.00/2025

### Tiivistelmä

Kuntalain mukaan kunnanvaltuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteista. Rahoitustoiminnan tavoitteena on talouden vakauden ja maksuvalmiuden turvaaminen. Sijoitustoiminta on pitkäjänteistä ja matalariskistä, painottaen pääoman säilyttämistä, kohtuullista tuottoa, likviditeettiä, vastuullisuutta ja hajautusta. Kunnanhallitukselle esitetään liitteenä olevien periaatteiden viemistä valtuuston hyväksyttäväksi.

### Selostus asiasta

Kuntalain 14 §:n 6 momentin mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa ([21.5.2021/419](#))

Pöytyän kunnan hallintosäännön taloudenhoidon 10. luvun rahatoimen hoitamisen 96 §:n mukaisesti valtuusto päättää kunnan varallisuuden hoidosta, sijoitustoiminnasta sekä lainan ottamisen ja lainan antamisen periaatteista. Lainan ottamisesta ja antamisesta ja kunnan muusta rahatoimesta päättää valtuuston hyväksymiä periaatteita noudattaen kunnanhallitus, jos päätösvaltaa ei ole delegoitu toiselle viranomaiselle. Kunnan rahatoimen käytännön hoitamisesta vastaa talouspäällikkö. Kuntalain (410/2015) pykälän 39 mukaisesti kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta.

### Rahoitustoiminta

Kunnan toiminnan rahoittaminen voidaan jakaa seuraavasti:

1. *Tulorahoitus*
2. *Lainarahoitus*
3. *Kassanhallinta*

*Tulorahoitus* luo perustan kunnan taloudelle. Käyttötalouden tulojen lisäksi ne koostuvat kunnallis-, yhteisö- ja kiinteistöveroista. Lisäksi kunnat saavat valtionosuuksia oman laskentakaavan mukaisesti.

*Lainarahoitus* eli vierasta pääomaa otetaan erityisesti investointeihin, kuten koulujen rakentamiseen ja infrastruktuurin ylläpitämiseen ja kehittämiseen. Pitkäaikaisia investointeja voidaan hallinnoida nykyään myös käyttötaloudesta hoidettavina leasingmaksuina.

*Kassanhallinnan* tavoitteena on varmistaa, että kunnalla on riittävästi likvidejä varoja päivittäisten menojen kattamiseen. Edellytyksenä on tarkka kassavarojen ja maksuvalmiuden suunnittelu ja ennakointi. Kassanhallinta vähentää lyhytaikaisen lainanoton tarvetta.

Muutamana viime vuotena kunnan toimintoja on yhä enemmän yhtiötetty ja tämän kehityksen tuloksena on tullut tarvetta hallinnoida ja helpottaa yhtiöiden lyhytaikaista rahoitusasemaa esimerkiksi pankkien luottolimiiteillä, joka on helppo ja joustava rahoitustapa.

## Sijoitustoiminta

Kunnan sijoitustoiminnassa korostuvat kolme keskeistä tekijää:

1. *Pääoman säilyttäminen*
2. *Kohtuullinen tuotto*
3. *Likviditeetti*

Pääoman säilyttämisen turvaaminen tarkoittaa sijoitusten luotto- ja hintariskien rajaamista siten, ettei vaaraa pääoman menettämisestä ole tai se on mahdollisimman vähäinen.

Sijoitustoiminnan tulisi kuitenkin olla lähtökohtaisesti tuottavaa siten, että vähintään säilytetään reaaliarvo ja pystytään kattamaan sijoitustoiminnan hoitamisesta aiheutuvat kustannukset. Tavoitteena on kokonaistuotto, jossa tavoitellaan arvonnousua, korkoa tai osinkoa.

Sijoitusten likviditeettiin on hyvä kiinnittää huomiota niin, että sijoitetusta kohteesta riippumatta varmistetaan omaisuuserän mahdollisimman helppo muutettavuus kassavaroina.

### Muita sijoitustoiminnan periaatteita

Pöytyän kunnan sijoitustoiminnan lähtökohtana on varautuminen pitkän aikavälin toimintaedellytysten turvaamiseen. Sijoitusten osalta pääoma pitäisi olla turvattu ja sijoitettuun pääomaan riittävät vaikutusmahdollisuus. Maksuvalmius ja vakavaraisuus on turvattava.

Valuuttariskejä ei oteta eikä sijoitusvaroja käytetä käyttötalouden rahoittamiseen. Samoin lainarahaa ei oteta sijoittamista varten.

Sijoittamisen käytännön suunnittelun ja toteuttamisen osalta vastuista ja valtuuksista tulisi pääosa kunnanhallitukselle, jolla olisi mahdollisuus tietyn reunaehdon ja -ohjein sekä tarkemmalla sijoitussuunnitelmalla valtuuttaa varainhoitoa myös tarkemmin määritellysti varainhoitoyhtiöille.

Sijoitustoiminnassa on lisäksi hyvä ottaa huomioon vastuullisuus niin, että sijoituskohteet, niiden toimialat ja toimintatavat eivät ole ristiriidassa kunnan tehtävien, arvojen ja toimintaperiaatteiden kanssa.

Sijoittamisessa muuta huomioitavaa on tarpeeksi laaja hajautus ja riittävän suuret likvidit kassavarat vaarantamatta kunnan varsinaista palvelutuotannon ydintoimintaa. Sijoittaminen on pitkäjänteistä toimintaa, jonka tavoitteena on saada taloudellista tuottoa matalalla riskitasolla.

Valmistelija

Taluspäällikkö

### Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy kunnan varallisuuden hoitamisen ja rahoitus- ja sijoitustoiminnan periaatteet liitteen mukaisesti

### Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.