

Muutokset kunnan hallinto-organisaatioon 1.1.2027

Khall 01.06.2026 § 137
82/00.01.01/2022

Tiivistelmä

Pöytyän kunnassa on valmisteltu organisaatiouudistusta, jolla pyritään vastaamaan kunnan toimintaympäristössä tapahtuneisiin muutoksiin. Kunnan tehtävät painottuisivat jatkossa palvelutuotannon ohella elinvoiman ja kuntalaisten hyvinvoinnin kokonaisvaltaiseen edistämiseen. Organisaatorakennetta uudistettaisiin hyvinvoinnin ja kasvatuksen ja kuntakehityksen ja elinvoiman toimialoihin sekä niitä kuntakonsernia palvelemaan konsernipalvelukokonaisuuteen. Johtamisessa korostettaisiin jatkossa poikkihallinnollisuutta, strategialähtöisyyttä ja konsernitason yhteistyötä. Tavoitteena on, että organisaatiouudistus pantaisiin täytäntöön 1.1.2027.

Selostus asiasta

Taustaa

Pöytyän kunnassa on valmisteltu organisaatiouudistusta, jonka tarkoituksena on edesauttaa kunnan kyvykkyyttä vastata sen toimintaympäristöön kohdistuviin muutoksiin. Tällä vuosikymmenellä on tapahtunut merkittäviä muutoksia kunnan palvelu- ja toimintaympäristössä, kuten:

- sote-palvelujen siirto hyvinvointialueelle,
- TE-palvelujen uudistus,
- kunnan kannalta merkittävien palveluiden yhtiöittäminen ja
- valtionosuuden jatkuva väheneminen.

Kunnan toiminnallinen rooli on siis muuttunut, mutta kuntaorganisaation rakenne ja tapa toimia ei ole riittävästi seurannut muutosta. Kunta ei enää pelkästään "tuota palveluja", vaan edistää laajasti elinvoimaa, tukee hyvinvointia ja mahdollistaa kuntalaisten arjen sujumista.

Perinteinen toimialamalli on rakennettu pitkälti palvelutuotannon ympärille. Yhden toimialan keinot eivät kuitenkaan enää riitä ratkaisemaan edessä olevia monitahoisia haasteita. Nykyinen toimintaympäristö vaatii uudenlaista rajapintojen johtamista ja poikkihallinnollista yhteistyötä. Elinvoiman edistäminen on muuttunut erillisestä tehtävästä koko kuntaorganisaation asiaksi. Elinvoiman näkökulma tulisi huomioida kaikessa kunnan toiminnassa hankinnat ja investoinnit mukaan lukien. Valtionosuuksien vähetessä elinvoima ja sen tuomat suorat verotulot ratkaisevat Pöytyän pitkän aikavälin taloudellisen liikkumavaran. Sote-palvelujen siirto hyvinvointialueelle ei ole poistanut kunnan vastuuta kuntalaisten hyvinvoinnista huolehtimisesta. Hyvinvoinnin edistäminen tulee kunnassa olla ennen kaikkea strategista, poikkihallinnollista ja tiedolla ohjattua. Se ei ole yhden toimialan tehtävä, vaan kunnan yhteinen laajempi johtamiskysymys. Kunnan vaikuttamistoimielimet on myös otettava entistä vahvemmin mukaan tähän työhön.

Uusi organisaatio perustuu ajatukseen muutosvoimaisesta ja tulevaisuuden mahdollisuuksiin tarttuvasta kunnasta. Uudistuksen keskeisiä elementtejä ovat poikkihallinnollinen johtaminen, vuorovaikutteinen toimintakulttuuri ja määrätietoinen strategisten tavoitteiden toteuttaminen. Kunnan uusi rooli edellyttää entistä vahvempaa elinvoiman ja hyvinvoinnin rajapintojen johtamista. Uudistuksessa

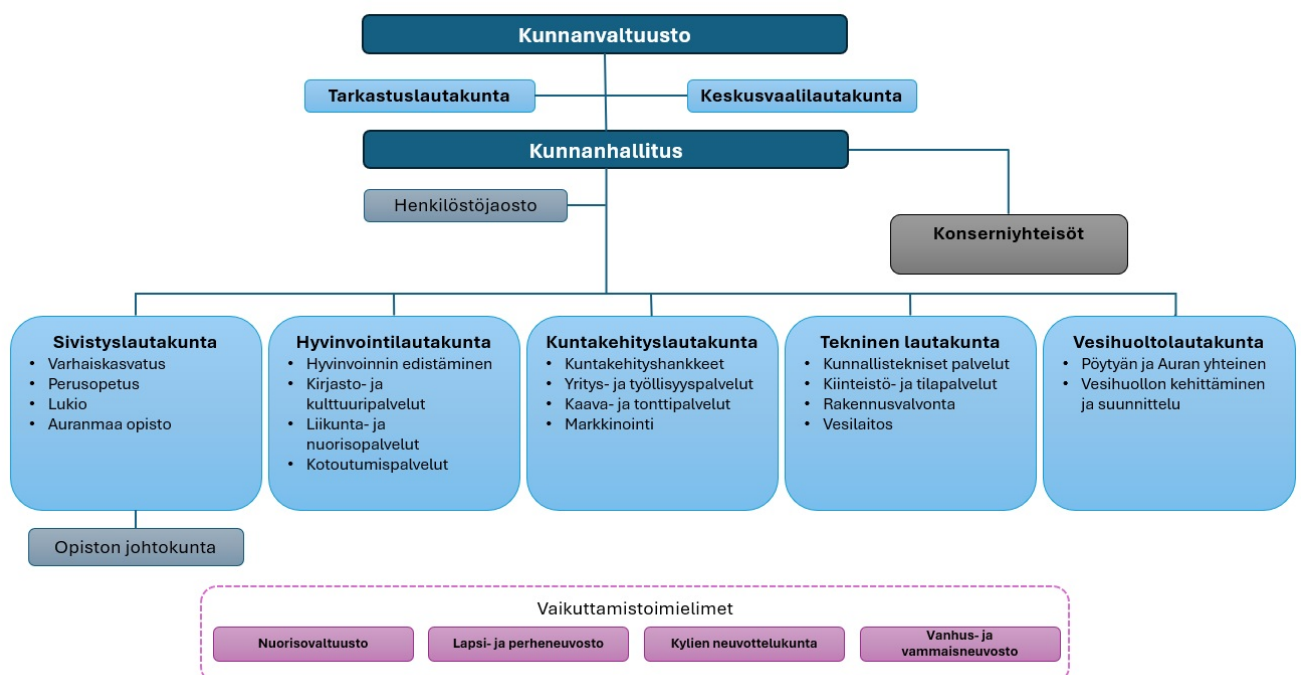
tavoitteena on yli toimialojen menevien kokonaisuuksien aiempaa aktiivisempi johtaminen. Operatiivisesta toimialajohtamisesta siirrytään yhteisesti sovittujen tavoitteiden johtamiseen. Toimialajohtajat vastaavat hyvinvoinnin ja elinvoiman poikkihallinnollisista johtamisesta. Toimialajohtajilla on selkeä organisatorinen omistajuus sekä elinvoiman että hyvinvoinnin edistämisessä. Johtoryhmän tehtävänä on nivoa toimialat yhteen ja vastata kunnan kokonaiskehittämisestä ja strategian toteuttamisesta. Johtoryhmä varmistaa, että kuntastrategia aidosti ohjaa kunnan toimintaa ja näkyä käytännön arjessa.

Kunnan keskeisten konserniyhtiöiden merkitys kunnan palvelutuotannon ja infrastruktuurin kehittämisessä kasvaa. Vahva konserniohjaus ja keskinäinen vuorovaikutus takaavat sen, että koko kuntakonserni toteuttaa yhteistä strategiaa parhaalla mahdollisella tavalla. Konserniyhtiöt otetaan entistä vahvemmin mukaan kunnan kehittämistyöhön.

Uudistuksen tavoite ei ole lisätä hallintoa, vaan luoda entistä toimivampi organisaatio, jossa kunkin toimijan roolit ja vastuut ovat tiedossa ja joka ketterästi vastaa tulevaisuuden haasteisiin. Tavoitteena on, että toimialajohtajien ja sitä seuraavan tason työmäärät ovat tasapainossa.

Ehdotetut muutokset

Luottamushenkilöorganisaatio muuttuisi lautakuntien osalta. Yhteisöllisyyslautakunta vaihtuisi hyvinvointilautakunnaksi ja sen merkittävänä tehtävänä olisi vastata koko kunnan laaja-alaisesta hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen koordinoinnista ja siihen liittyvästä ennaltaehkäisevästä toiminnasta. Uusi kuntakehityslautakunta vastaisi jatkossa kunnan kehittämiseen ja elinvoiman edistämiseen liittyvistä tehtävistä sekä poikkihallinnollisista elinvoiman edistämiseen ja kunnan kehittämiseen liittyvistä hankkeista ja niiden koordinoinnista. Sivistyslautakunta ja tekninen lautakunta jatkaisivat pitkälti nykyisten tehtävien toteuttamista.



Organisaatiokaavioluonnos 1.1.2027 alkaen

Tehtävässä muutoksessa kuntaan muodostuisi kaksi toimialaa: hyvinvointi ja kasvatusta sekä kuntakehitys ja elinvoima. Näiden lisäksi nykyinen keskushallinnon toimiala muuttuisi kuntakonsernille palveluja tarjoavaksi konsernipalvelujen yksiköksi. Tällä hetkellä keskushallinnon toimialaan kuuluvat elinvoimaan ja kehittämiseen liittyvät tehtävät siirrettäisiin muille toimialoille, etupäässä kuntakehityksen ja elinvoiman toimialalle.

Konsernipalvelut vastaisi jatkossa kuntakonsernin sisäisistä tukipalveluista: hallinto-, talous-, henkilöstö-, laki- ja digipalvelut. Lisäksi konsernipalvelut vastaisi kunnan kokonaisviestinnästä. Konsernipalvelujen tehtävänä olisi tukea kunnan toimialojen ja konserniyhteisöjen tuloksellista toimintaa, ohjata ja seurata tavoitteiden toteutumista sekä vastata kunnanvaltuuston ja kunnanhallituksen ja sen alaisten jaostojen ja toimikuntien valmistelu- ja täytäntöönpanotehtävistä.

Hyvinvoinnin ja kasvatuksen toimiala jakaantuisi kahteen palvelualueeseen:

1. hyvinvointi ja
2. kasvatusta ja opetus.

Uuden hyvinvoinnin palvelualueen tehtävänä olisi koordinoita laajasti hyvinvoinnin edistämistä kunnassa. Tätä työtä vahvistamaan perustettaisiin säännöllisesti kokoontuva hyvinvoinnin johtoryhmä. Tämän lisäksi palvelualue vastaisi mm. kulttuuri-, kirjasto-, nuoriso-, liikunta- ja kotouttamispalveluiden järjestämisestä. Kasvatusta ja opetuksen toimiala vastaisi puolestaan varhaiskasvatuksesta, perusopetuksesta, lukiokoulutuksesta ja vapaasta sivistystyöstä.

Vastaavasti kuntakehityksen ja elinvoiman toimiala jakaantuisi kahteen palvelualueeseen:

1. kuntakehityspalvelut ja
2. infrapalvelut.

Uusi kuntakehityksen palvelualue vastaisi kunnan kehittämiseen ja elinvoiman edistämiseen liittyvistä tehtävistä kuten elinkeino- ja työllisyyspalveluista, markkinoinnista, maankäytön suunnittelusta, tonttipalveluista ja joukkoliikenteestä. Samoin se vastaisi poikkihallinnollisista elinvoiman edistämiseen ja kunnan kehittämiseen liittyvistä hankkeista ja niiden koordinoinnista. Infrapalvelut vastaisi puolestaan kunnallistekniikan suunnittelusta ja rakentamisesta, vesihuollon järjestämisestä, kiinteistöjen ylläpidosta ja uudisrakentamisesta, rakennusvalvonnasta, liikenneväylistä sekä eri alueiden ylläpidosta.

Myös johtoryhmätyöskentelyä uudistettaisiin. Johtoryhmät olisivat jatkossa johtavien viranhaltijoiden yhteiselimiä. Kunnan johtoryhmän tehtävänä olisi laajasti vastata kunnan kehittämisestä ja elinvoiman edistämisestä sekä strategian toteuttamisesta. Tämän lisäksi laajennettu johtoryhmä kokoontuisi tarvittaessa. Varsinaisen johtoryhmän lisäksi kunnassa olisi jatkossa erillinen hyvinvoinnin ja terveyden (HYTE) edistämisen johtoryhmä, jonka tehtävänä olisi suunnitella hyvinvoinnin kehittämistä kunnan jokaisella palvelualueella, ja varautumisen johtoryhmä, jonka tehtävänä olisi varautumisen ja turvallisuuden suunnittelu sekä toimia poikkeusoloissa kunnan johtoryhmänä.

Aikataulu

Edellä kuvatut muutokset astuisivat voimaan 1.1.2027. Uuden organisaation toimivallanjaosta päätettäisiin erikseen syksyn 2026 aikana hallintosääntöön tehtävillä muutoksilla.

Esitetyt muutokset organisaatioon on käsitelty yhteistoiminnassa henkilöstön edustajien kanssa 26.5.2026.

Tämän asian oheismateriaalina on selvitys suunnitellusta organisaatiouudistuksesta.

Valmistelija

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy selostusosan mukaiset muutokset kunnan hallinto-organisaatioon 1.1.2027 voimaan tulevina. Hallintosääntöä päivitetään vastaamaan uudistettua organisaatiota syksyllä 2026.

Päätös

Kunnanhallitus hyväksyi päätösehdotuksen.